

Số: **208** /TTr-UBND

Hà Nội, ngày **16** tháng **6** năm 2023

TỜ TRÌNH

**Về việc Dự thảo Nghị quyết sửa đổi quy định về phí thư viện
tại Nghị quyết số 06/2020/NQ-HĐND ngày 07/7/2020
của Hội đồng nhân dân thành phố Hà Nội**

Kính gửi: Hội đồng nhân dân thành phố Hà Nội.

Thực hiện Luật Thư viện số 46/2019/QH14 được quy định tại Khoản 2 - Điều 42. Quyền của người sử dụng thư viện:

“1. Được sử dụng thư viện, tiếp cận, sử dụng tài nguyên thông tin và tiện ích thư viện phù hợp với nội quy thư viện, pháp luật về sở hữu trí tuệ, bảo vệ bí mật nhà nước và quy định khác của pháp luật có liên quan.

2. Được miễn phí tại thư viện công lập đối với các hoạt động sau đây:

a) Sử dụng tài nguyên thông tin tại thư viện, mượn theo thời hạn quy định trong nội quy thư viện;

b) Tra cứu thông tin trên không gian mạng; tiếp nhận thông tin về tài nguyên thông tin thông qua hệ thống tra cứu hoặc hình thức tiếp nhận thông tin, tra cứu khác;

c) Được giúp đỡ, tư vấn về tìm kiếm, lựa chọn tài nguyên thông tin phù hợp với yêu cầu;

d) Hoạt động khác theo quy định.”

UBND Thành phố báo cáo, trình Thường trực HĐND Thành phố về việc Dự thảo Nghị quyết sửa đổi quy định về phí thư viện ban hành kèm theo Nghị quyết số 06/2020/NQ-HĐND ngày 07/7/2020 của HĐND thành phố Hà Nội như sau:

I. CĂN CỨ PHÁP LÝ

Căn cứ Luật phí và lệ phí số 97/2015/QH13 ngày 25 tháng 11 năm 2015;

Căn cứ Luật Thư viện số 46/2019/QH14 có hiệu lực từ ngày 01/7/2020;

Căn cứ Nghị định số 93/2020/NĐ-CP ngày 18/8/2020 của Chính phủ về quy định chi tiết một số điều của Luật Thư viện;

Căn cứ Nghị định số 120/2016/NĐ-CP ngày 23/8/2016 của Chính phủ về việc quy định chi tiết thi hành Luật Phí và lệ phí;

Căn cứ Thông tư số 85/2019/TT-BTC ngày 29 tháng 11 năm 2019 của Bộ Tài chính hướng dẫn về phí và lệ phí thuộc thẩm quyền quyết định của HĐND tỉnh, thành phố trực thuộc trung ương;

Căn cứ Nghị quyết số 06/2020/NQ-HĐND ngày 07/7/2020 của HĐND thành phố Hà Nội về việc quy định thu phí, lệ phí trên địa bàn thành phố Hà Nội thuộc thẩm quyền HĐND thành phố Hà Nội.

II. QUÁ TRÌNH TỔ CHỨC THỰC HIỆN

1. Căn cứ thực hiện thu phí thư viện

Căn cứ Luật Phí và lệ phí số 97/2015/QH13 ngày 25/11/2015;

Căn cứ Nghị định số 120/2016/NĐ-CP ngày 23/8/2016 của Chính phủ quy định chi tiết và hướng dẫn thi hành một số điều của Luật Phí và lệ phí;

Căn cứ Thông tư số 85/2019/TT-BTC hướng dẫn về phí và lệ phí thuộc thẩm quyền quyết định của HĐND tỉnh, thành phố trực thuộc trung ương.

HĐND Thành phố đã ban hành Nghị quyết số 06/2020/NQ-HĐND ngày 07/7/2020 quy định thu phí, lệ phí trên địa bàn thành phố Hà Nội thuộc thẩm quyền quyết định của HĐND Thành phố; trong đó có quy định về đối tượng, mức thu, tổ chức thu và quản lý sử dụng khoản thu phí thư viện.

2. Thực trạng công tác quản lý, tổ chức, thực hiện thu phí

a) Công tác bổ sung và xử lý kỹ thuật

Trong từng năm đã bổ sung vốn tài liệu tuân theo nguyên tắc khoa học, kế hoạch định lượng phù hợp với đặc điểm, tính chất và nhiệm vụ của Thư viện Hà Nội. Bổ sung vốn tài liệu đảm bảo chất lượng và số lượng, phục vụ nhiệm vụ chính trị của Thủ đô, đáp ứng nhu cầu của bạn đọc.

Công tác biên mục và xử lý kỹ thuật gồm nhiều công đoạn khác nhau, trong mấy năm vừa qua đã ứng dụng công nghệ thông tin vào xử lý kỹ thuật tài liệu như sử dụng phần mềm mới Libol 6.0; áp dụng những chuẩn nghiệp vụ mới vào việc xử lý tài liệu như chuyển đổi Khung phân loại 19 lớp chuyển sang Khung phân loại DDC 14.

b) Công tác phục vụ bạn đọc

- Nhờ cải cách thủ tục cấp thẻ thư viện bạn đọc chỉ cần 01 loại giấy tờ tùy thân là CMTND hoặc sổ hộ khẩu là được cấp thẻ tại chỗ, sử dụng thư viện ngay. Chấn chỉnh nội quy tinh thần và tác phong phục vụ của cán bộ, nhân viên cơ quan. Duy trì thời gian phục vụ bạn đọc, làm thẻ ngoài giờ hành chính để đáp ứng được nhiều đối tượng có thời gian khai thác thông tin tại Thư viện. Năm 2013, Thư viện bắt đầu đưa công nghệ thông tin vào công tác cấp thẻ nhựa, triển khai cấp thẻ cứng cho bạn đọc.

STT	NỘI DUNG	2018	2019	2020	2021	2022
1	Số thẻ	9.083	14.096	16.500	11.264	5.631
2	Lượt bạn đọc	307.433	862.512	950.018	280.853	1.484.989
3	Lượt sách luân chuyển	546.392	1.092.526	1.684.109	786.819	1.785.537

Số liệu phục vụ bạn đọc 5 năm gần nhất

Tổ chức các hoạt động tuyên truyền, nói chuyện chuyên đề, phòng đọc trưng bày nhân dịp kỷ niệm các ngày lễ, ngày kỷ niệm của đất nước và Thủ đô Hà Nội.

- Hoàn thành 27 thư mục chuyên đề về địa chí Thủ đô.
- Làm bài trích báo và tạp chí, cập nhật cho CSDL Tra cứu 5000 biểu ghi.
- Tổ chức tuyên truyền phục vụ các nhiệm vụ chính trị: Triển lãm, trưng bày giới thiệu sách, báo; các buổi nói chuyện chuyên đề, giới thiệu sách kỷ niệm các ngày lễ lớn...

c) Hoạt động phong trào cơ sở

- Tổ chức tốt việc luân chuyển sách, phục vụ lưu động tại cơ sở.
- Triển khai thành công phong trào thiếu nhi tham gia thi tuyên truyền, giới thiệu sách hè – Đổi mới hình thức liên hoan chung khảo.
- Bảo đảm 100% thư viện đều có kinh phí hoạt động; 100% các thư viện quận, huyện, thị xã đều tổ chức phong trào đọc sách hè cho thiếu nhi trên địa bàn quận, huyện thông qua cuộc thi tuyên truyền giới thiệu sách hè.
- 21 thư viện quận huyện đã ứng dụng CNTT vào công tác nghiệp vụ thư viện: sử dụng phần mềm quản lý thư viện của Thư viện Quốc gia từ năm 2012 đến nay vẫn tiếp tục duy trì tốt.

Hiện nay, trên địa bàn Thành phố Hà Nội, ngoài mạng lưới thư viện công cộng, mô hình thư viện tư nhân có phục vụ cộng đồng cũng đang hoạt động hiệu quả như: Thư viện Hưng Phúc (Đồng Mai - Thanh Oai), Thư viện dòng họ Nguyễn Bá (Cổ Đô - Ba Vì), Thư viện dòng họ Phùng Quang (Thạch Đà - Mê Linh), Thư viện Thanh Hội (Trung Tú - Ứng Hoà)... mô hình thư viện này cũng đã có những đóng góp tích cực vào hoạt động mạng lưới thư viện cơ sở trong công cuộc xây dựng nông thôn mới.

d) Công tác tin học

- Thư viện chính thức được bàn giao tiếp nhận Dự án CNTT gồm các trang thiết bị máy tính và phần mềm LIBOL 6.0 phục vụ công tác chuyên môn của Thư viện.

- Quản trị cơ sở dữ liệu, copy sao lưu dữ liệu chuyển về các phòng phục vụ bạn đọc giúp tra cứu. Thống nhất sử dụng phần mềm LIBOL vào công tác chuyên môn của thư viện tại 2 trụ sở 47 Bà Triệu và 2B Quang Trung.

- Hướng dẫn, hỗ trợ các phòng chuyên môn tại thư viện ứng dụng CNTT vào phân hệ biên mục, ấn phẩm định kỳ, mượn trả trên phần mềm..., làm thẻ nhựa trên phần mềm LIBOL. Tập huấn tin học cho cán bộ thư viện trong ứng dụng CNTT vào công tác chuyên môn và phục vụ bạn đọc.

- Nâng cấp thiết kế lại trang WEB, quản trị trang WEB, cập nhật bổ sung các hoạt động thư viện trên trang WEB kịp thời, nhanh chóng; tích hợp tra cứu CSDL sách báo trên trang WEB phục vụ bạn đọc thuận tiện.

đ) Mức thu hiện tại

- Mức thu phí thư viện hiện nay được thực hiện theo Nghị quyết số: 06/2020/NQ-HĐND ngày 07/07/2020 của HĐND Thành phố Hà Nội. Mức thu này hiện nay đang phù hợp với tình hình của Thư viện hiện nay bởi lý do:

Mức phí đề xuất là phí thư viện 1 lần cho cả năm, mức thu phí trung bình 1 năm là 20.000đ đối với người lớn, trẻ em dưới 15 tuổi là 10.000đ.

DVT: đồng/lần/người

TT	Nội dung	Đơn vị tính	Thư viện thành phố	Các thư viện quận, huyện và thị xã
1	Phí thẻ đọc, thẻ mượn tài liệu			
		Đồng/thẻ/năm	20.000	10.000
		Đồng/thẻ/quý	8.000	4.000
2	Phí sử dụng phòng đọc đa phương tiện			
		Đồng/thẻ/năm	40.000	20.000
		Đồng/thẻ/quý	15.000	8.000

e) Thực tế thu, chi từ phí thư viện thu được năm 2017, 2018, 2019, 2020, 2021, 2022

- Kết quả thu phí và chi phí từ thu phí để lại:

DVT: đồng

STT	NỘI DUNG	2018	2019	2020	2021	2022
1	Kết quả thu phí	191.494.000	197.190.000	176.386.000	61.346.000	210.040.000

Ngoài công tác thu phí làm thẻ hàng năm để bổ sung thêm vào công tác làm thẻ (chi cho cá nhân làm thẻ, mua VPP, mua vật tư sửa chữa nhỏ và chi cho công tác bạn đọc...), Thư viện còn được Sở Văn hóa và Thể thao Hà Nội cấp kinh phí hoạt động cho Thư viện theo các chỉ tiêu công việc như bổ sung sách báo, Tổ chức trưng bày, triển lãm tuyên truyền giới thiệu sách, Hướng dẫn hoạt động nghiệp vụ phong trào cơ sở, Hoạt động nghiệp vụ tại chỗ, Bảo quản sách, Luân chuyển sách báo xuống thư viện cơ sở, Thư viện lưu động, Số hóa tài liệu, sách quý hiếm.

3. Đánh giá tác động

- Khi thực hiện miễn phí thư viện cho người sử dụng thư viện theo quy định tại Khoản 2 Điều 42 Luật Thư viện 2019 sẽ khuyến khích bạn đọc yêu thích đọc sách giấy in, đến với Thư viện nhiều hơn chính là thực hiện các chính sách của nhà nước, thành phố về phát triển văn hóa đọc như Quyết định 329/QĐ-TTg ngày 15/3/2017 của Thủ tướng chính phủ Phê duyệt Đề án phát triển văn hóa đọc trong cộng đồng đến năm 2020, định hướng đến năm 2030, Kế hoạch 62/KH-UBND

ngày 24/3/2020 của UBND thành phố Hà Nội về việc phát triển văn hóa đọc thành phố Hà Nội đến năm 2025, định hướng đến năm 2030.

III. NỘI DUNG ĐỀ XUẤT

1. Căn cứ ban hành Nghị quyết

Căn cứ Luật Phí và lệ phí số 97/2015/QH13 ngày 25 tháng 11 năm 2015;

Căn cứ Luật Thư viện số 46/2019/QH14 có hiệu lực từ ngày 01/7/2020;

Căn cứ Nghị định số 93/2020/NĐ-CP ngày 18/8/2020 của Chính phủ về quy định chi tiết một số điều của Luật Thư viện;

Căn cứ Nghị định số 120/2016/NĐ-CP ngày 23/8/2016 của Chính phủ về việc quy định chi tiết thi hành Luật Phí và lệ phí;

Căn cứ Thông tư số 85/2019/TT-BTC ngày 29/11/2019 của Bộ Tài chính hướng dẫn về phí và lệ phí thuộc thẩm quyền quyết định của HĐND Tỉnh, Thành phố trực thuộc Trung ương;

Căn cứ Nghị quyết số 06/2020/NQ-HĐND ngày 07/7/2020 của Hội đồng nhân dân thành phố Hà Nội về việc quy định thu phí, lệ phí trên địa bàn Thành phố.

2. Phạm vi điều chỉnh

Quy định người sử dụng thư viện được miễn phí trong các hoạt động theo quy định tại khoản 2 Điều 42 Luật Thư viện 2019 tại các thư viện công lập do thành phố Hà Nội quản lý

3. Đối tượng: Người sử dụng thư viện.

4. Nội dung Nghị quyết

Sửa đổi, bổ sung khoản 7 Mục A về Phí thư viện được quy định tại Danh mục các khoản phí và lệ phí ban hành kèm Nghị quyết số 06/2020/NQ-HĐND ngày 07/7/2020 của HĐND thành phố Hà Nội:

“ *Phí thư viện*

Đối tượng miễn phí: Người sử dụng thư viện được miễn phí đối với các hoạt động quy định tại Khoản 2 Điều 42 Luật Thư viện 2019 tại các thư viện công lập thuộc thành phố Hà Nội quản lý gồm:

Sử dụng tài nguyên thông tin tại thư viện, mượn theo thời hạn quy định trong nội quy thư viện;

Tra cứu thông tin trên không gian mạng; tiếp nhận thông tin về tài nguyên thông tin thông qua hệ thống tra cứu hoặc hình thức tiếp nhận thông tin, tra cứu khác;

Được giúp đỡ, tư vấn về tìm kiếm, lựa chọn tài nguyên thông tin phù hợp với yêu cầu”.

5. Thời gian dự kiến trình Hội đồng nhân dân Thành phố

Trình Hội đồng nhân dân Thành phố thông qua kỳ họp giữa năm 2023.

6. Cơ sở đề xuất

- Ngày 29/11/2019, Bộ Tài chính đã ban hành Thông tư 85/2019/TT-BTC hướng dẫn về phí và lệ phí thuộc thẩm quyền quyết định của HĐND tỉnh, thành

phổ trực thuộc trung ương, theo đó “ Phí thư viện là khoản thu để bù đắp một phần hoặc toàn bộ các chi phí cần thiết cho hoạt động của thư viện khi **cung cấp các dịch vụ và tiện ích phục vụ bạn đọc vốn tài liệu của thư viện** và bù đắp chi phí cho hoạt động thu phí”.

- Luật Thư viện quy định tại khoản 2 Điều 42 về Quyền của người sử dụng thư viện được miễn phí tại thư viện công lập đối với các hoạt động sau đây:

+ Sử dụng tài nguyên thông tin tại thư viện, mượn theo thời hạn quy định trong nội quy thư viện;

+ Tra cứu thông tin trên không gian mạng; tiếp nhận thông tin về tài nguyên thông tin thông qua hệ thống tra cứu hoặc hình thức tiếp nhận thông tin, tra cứu khác;

+ Được giúp đỡ, tư vấn về tìm kiếm, lựa chọn tài nguyên thông tin phù hợp với yêu cầu;

+ Hoạt động khác theo quy định.

Bảng so sánh thu phí theo Nghị quyết 06/2020/NQ-HĐND và Điều 42

Luật Thư viện

Theo Nghị quyết 06/2020/NQ-HĐND	Theo Điều 42 Luật Thư viện
Thu Phí thẻ đọc	Miễn phí sử dụng tài nguyên thông tin tại thư viện
Thu phí thẻ mượn	Miễn phí mượn theo thời hạn quy định trong nội quy Thư viện
Thu phí sử dụng phòng đọc đa phương tiện	Miễn phí tra cứu thông tin trên không gian mạng; tiếp nhận thông tin về tài nguyên thông tin thông qua hệ thống tra cứu hoặc hình thức tiếp nhận thông tin, tra cứu khác;

Như vậy, các hoạt động mà người sử dụng thư viện được miễn phí tại thư viện công lập được liệt kê tại khoản 2 Điều 42 chính là khoản phí thư viện mà người sử dụng thư viện khi sử dụng **các dịch vụ và tiện ích phục vụ bạn đọc vốn tài liệu của thư viện**. Các khoản thu phí hiện nay đơn vị đang thực hiện không bao gồm các khoản chi phí làm thẻ và sử dụng dịch vụ thư viện. Các khoản thu chi phí làm thẻ và sử dụng dịch vụ thư viện được quy định tại Điều 43 của Luật Thư viện “Nghĩa vụ của người sử dụng thư viện thanh toán đầy đủ chi phí làm thẻ và sử dụng dịch vụ thư viện theo quy định” và các khoản thu này theo giá dịch vụ do đơn vị cung cấp.

Do vậy, quyền của người sử dụng thư viện được miễn các hoạt động được liệt kê tại khoản 2 Điều 42 Luật Thư viện chính là miễn phí thư viện theo Thông tư số 85/2019/TT-BTC ngày 29 tháng 11 năm 2019 của Bộ Tài chính hướng dẫn về phí và lệ phí thuộc thẩm quyền quyết định của HĐND Tỉnh, Thành phố trực thuộc Trung ương;

Từ những căn cứ trên việc Sửa đổi, bổ sung khoản 7 Mục A tại Danh mục các khoản phí và lệ phí ban hành kèm theo Nghị quyết số 06/2020/NQ-HĐND ngày 07/7/2020 của HĐND thành phố Hà Nội về việc quy định thu phí, lệ phí trên địa bàn thành phố Hà Nội thuộc thẩm quyền HĐND thành phố Hà Nội là phù hợp với quy định và không ảnh hưởng đến hoạt động cung cấp dịch vụ của Thư viện.

7. Đề xuất của Ủy ban nhân dân Thành phố

Căn cứ quy định của Luật Thư viện số 46/2019/QH14 về quyền của người sử dụng thư viện, phù hợp thẩm quyền quy định về việc ban hành các khoản phí, lệ phí thuộc thẩm quyền ban hành của HĐND cấp tỉnh, UBND Thành phố trình Thường trực HĐND Thành phố Dự thảo Nghị quyết sửa đổi quy định về phí thư viện ban hành kèm theo Nghị quyết số 06/2020/NQ-HĐND ngày 07/7/2020 của HĐND thành phố Hà Nội.

Ủy ban nhân dân Thành phố trình Thường trực Hội đồng nhân dân Thành phố quyết định làm cơ sở tổ chức thực hiện (xin gửi kèm dự thảo Nghị quyết của HĐND Thành phố)./. 

Nơi nhận:

- Như trên 
- Chủ tịch UBND TP;
- PCT UBND TP Vũ Thu Hà;
- Các Sở: VH TT, Tài chính, Tư pháp;
- Cục Thuế thành phố Hà Nội;
- Kho bạc Nhà nước Hà Nội;
- VPUBTP: CVP, PCVP P.T.T.Huyện, các phòng: KGVX, TH;
- Lưu: VT, KGVXThủy.

TM. ỦY BAN NHÂN DÂN

KT. CHỦ TỊCH 

PHÓ CHỦ TỊCH



Vũ Thu Hà



Số: /2003/NQ-HĐND

Hà Nội, ngày tháng năm 2023

NGHỊ QUYẾT

**Về việc sửa đổi quy định về phí thư viện
tại Nghị quyết số 06/2020/NQ-HĐND ngày 07/7/2020
của Hội đồng nhân dân thành phố Hà Nội**

**HỘI ĐỒNG NHÂN DÂN THÀNH PHỐ HÀ NỘI
KHÓA XVI, KỲ HỌP THỨ 12**

*Căn cứ Luật phí và lệ phí số 97/2015/QH13 ngày 25 tháng 11 năm 2015;
Căn cứ Luật Thư viện số 46/2019/QH14 có hiệu lực từ ngày 01/7/2020;
Căn cứ Nghị định số 93/2020/NĐ-CP ngày 18/8/2020 của Chính phủ về quy
định chi tiết một số điều của Luật Thư viện;*

*Căn cứ Nghị định số 120/2016/NĐ-CP ngày 23/8/2016 của Chính phủ về
việc quy định chi tiết thi hành Luật Phí và lệ phí;*

*Căn cứ Thông tư 85/2019/TT-BTC ngày 29/11/2019 của Bộ Tài chính hướng
dẫn về phí và lệ phí thuộc thẩm quyền quyết định của HĐND Tỉnh, Thành phố
trực thuộc Trung ương;*

*Xét Tờ trình số /TTr-UBND ngày / /2023 của UBND Thành phố về
việc sửa đổi quy định về phí thư viện tại Nghị quyết số 06/2020/NQ-HĐND ngày
07/7/2020 của Hội đồng nhân dân thành phố Hà Nội; Báo cáo thẩm tra số
/BC-KTNS ngày / /2023 của Ban Kinh tế - Ngân sách HĐND Thành phố;
ý kiến thảo luận và kết quả biểu quyết của đại biểu HĐND Thành phố.*

QUYẾT NGHỊ:

Điều 1. Sửa đổi thay thế quy định về phí thư viện tại khoản 7 Mục A tại Danh mục các khoản phí và lệ phí ban hành kèm theo Nghị quyết số 06/2020/NQ-HĐND ngày 07/7/2020 của Hội đồng nhân dân thành phố Hà Nội về việc ban hành một số quy định thu phí, lệ phí trên địa bàn thành phố Hà Nội thuộc thẩm quyền Hội đồng nhân dân thành phố như sau:

“ *Phí thư viện*

Đối tượng miễn phí: Người sử dụng thư viện được miễn phí đối với các hoạt động quy định tại Khoản 2 Điều 42 Luật Thư viện 2019 tại các thư viện công lập thuộc thành phố Hà Nội quản lý gồm:

Sử dụng tài nguyên thông tin tại thư viện, mượn theo thời hạn quy định trong nội quy thư viện;

Tra cứu thông tin trên không gian mạng; tiếp nhận thông tin về tài nguyên thông tin thông qua hệ thống tra cứu hoặc hình thức tiếp nhận thông tin, tra cứu khác;

Được giúp đỡ, tư vấn về tìm kiếm, lựa chọn tài nguyên thông tin phù hợp với yêu cầu”.

Điều 2. Điều khoản thi hành

1. Giao Ủy ban nhân dân Thành phố tổ chức thực hiện Nghị quyết này.

2. Giao Thường trực Hội đồng nhân dân Thành phố, các Ban của Hội đồng nhân dân, các tổ đại biểu và đại biểu Hội đồng nhân dân Thành phố giám sát thực hiện Nghị quyết.

3. Đề nghị Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam thành phố Hà Nội, các tổ chức chính trị - xã hội thành phố Hà Nội phối hợp tham gia giám sát việc thực hiện Nghị quyết này.

4. Điều khoản chuyển tiếp: Các khoản phí thư viện thu trước ngày Nghị quyết này có hiệu lực thực hiện theo quy định tại khoản 7 Mục A tại Danh mục các khoản phí và lệ phí ban hành kèm theo Nghị quyết số 06/2020/NQ-HĐND ngày 07/7/2020 của Hội đồng nhân dân thành phố Hà Nội.

5. Trong quá trình thực hiện Nghị quyết này, trường hợp các văn bản quy phạm pháp luật quy định, viện dẫn tại Nghị quyết này được sửa đổi, bổ sung hoặc thay thế thì thực hiện theo văn bản quy phạm pháp luật mới được sửa đổi, bổ sung hoặc thay thế.

Nghị quyết này đã được Hội đồng nhân dân thành phố Hà Nội khóa XVI, kỳ họp thứ 12 thông qua ngày / /2023 và có hiệu lực thi hành từ ngày 01 tháng 8 năm 2023./.

Nơi nhận:

- Ủy ban Thường vụ Quốc hội;
- Chính phủ;
- Ban CTĐB thuộc UBTW Quốc hội;
- VP Quốc hội; VP Chính phủ;
- Các Bộ: VHTTDL, TC, TP;
- Thường trực Thành ủy;
- TT HĐND, UBND, UB MTTQ Thành phố;
- Đoàn Đại biểu Quốc hội Hà Nội;
- Đại biểu HĐND Thành phố;
- VPTU, các Ban Đảng TU;
- Các Ban HĐND Thành phố;
- VP HĐND; VP UBND Thành phố;
- Các sở, ban, ngành Thành phố;
- Công báo Thành phố, Công GTĐT TP;
- Lưu: VT.

CHỦ TỊCH

Nguyễn Ngọc Tuấn

UBND THÀNH PHỐ HÀ NỘI
SỞ TƯ PHÁP

CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM
Độc lập - Tự do - Hạnh phúc

Số: ~~143~~ /BC-STP

Hà Nội, ngày ~~14~~ tháng 6 năm 2023

BÁO CÁO

Thẩm định dự thảo Nghị quyết về việc sửa đổi, bổ sung quy định về phí thư viện tại Nghị quyết số 06/2020/NQ-HĐND ngày 07/7/2020 của HĐND thành phố Hà Nội

Kính gửi: Sở Văn hóa và Thể thao Hà Nội

Sở Tư pháp tổ chức thẩm định dự thảo Nghị quyết về việc sửa đổi, bổ sung quy định về phí thư viện tại Nghị quyết số 06/2020/NQ-HĐND ngày 07/7/2020 của HĐND thành phố Hà Nội theo đề nghị của Sở Văn hóa và Thể thao tại văn bản số 2198/SVHTT-KHTC ngày 14/6/2023. Hồ sơ đề nghị thẩm định gồm: Công văn đề nghị thẩm định; Tờ trình của UBND Thành phố trình Thường trực HĐND Thành phố; Dự thảo Nghị quyết; Báo cáo số 107/BC-SVHTT ngày 05/6/2023 của Sở Văn hóa và Thể thao về việc tiếp thu, hoàn thiện, chỉnh sửa hồ sơ đề nghị xây dựng Nghị quyết sửa đổi, bổ sung quy định về phí Thư viện thuộc thẩm quyền của HĐND Thành phố Hà Nội; Bản chụp các ý kiến góp ý và các tài liệu có liên quan. Trên cơ sở hồ sơ nhận được, Sở Tư pháp có ý kiến thẩm định như sau:

1. Về sự cần thiết, thẩm quyền ban hành Nghị quyết

a) Sự cần thiết:

Ngày 07/7/2020, căn cứ trên cơ sở quy định của Luật Phí, lệ phí, HĐND Thành phố đã ban hành Nghị quyết số 06/2020/NQ-HĐND quy định về việc ban hành một số quy định thu phí, lệ phí trên địa bàn thành phố Hà Nội thuộc thẩm quyền quyết định của HĐND Thành phố, tại khoản 7 Mục A Danh mục các khoản phí, lệ phí quy định về phí thư viện.

Ngày 21/11/2019, Quốc hội đã thông qua Luật Thư viện, theo đó, khoản 2 Điều 42 quy định về quyền của người sử dụng thư viện, được miễn phí tại thư viện công lập đối với các hoạt động: Sử dụng tài nguyên thông tin tại thư viện, mượn theo thời hạn quy định trong nội quy thư viện; Tra cứu thông tin trên không gian mạng; tiếp nhận thông tin về tài nguyên thông tin thông qua hệ thống tra cứu hoặc hình thức tiếp nhận thông tin, tra cứu khác; Được giúp đỡ, tư vấn về tìm kiếm, lựa chọn tài nguyên thông tin phù hợp với yêu cầu; Hoạt động khác theo quy định.

Như vậy, Luật Thư viện đã bổ sung thêm đối tượng được miễn phí sử dụng dịch vụ thư viện là người sử dụng thư viện (bổ sung rộng hơn so với các đối tượng được quy định tại Nghị quyết số 06/2020/NQ-HĐND).

b) Về thẩm quyền:

Theo khoản 1 Điều 12 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015 (được sửa đổi, bổ sung tại khoản 3 Điều 1 Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2020) quy định: “1. Văn bản quy phạm pháp luật chỉ được sửa đổi, bổ sung, thay thế hoặc bãi bỏ bằng văn bản quy phạm pháp luật của chính cơ quan nhà nước đã ban hành văn bản đó hoặc bị đình chỉ việc thi hành hoặc bãi bỏ bằng văn bản của cơ quan nhà nước, người có thẩm quyền. Văn bản sửa đổi, bổ sung, thay thế, bãi bỏ hoặc đình chỉ việc thi hành văn bản khác phải xác định rõ tên văn bản, phần, chương, mục, tiểu mục, điều, khoản, điểm của văn bản bị sửa đổi, bổ sung, thay thế, bãi bỏ hoặc đình chỉ việc thi hành.”

Căn cứ các quy định trên, việc Sở Văn hóa và Thể thao tham mưu, báo cáo UBND Thành phố trình HĐND Thành phố ban hành Nghị quyết sửa đổi, bổ sung quy định về phí thư viện tại Nghị quyết số 06/2020/NQ-HĐND ngày 07/7/2020 của HĐND Thành phố là cần thiết và đúng thẩm quyền.

2. Đối tượng, phạm vi điều chỉnh của Nghị quyết

Đối tượng, phạm vi điều chỉnh của dự thảo là người sử dụng thư viện được miễn phí đối với các hoạt động quy định tại khoản 2 Điều 42 Luật Thư viện 2019 tại thư viện công lập thuộc thành phố Hà Nội quản lý.

Đối tượng, phạm vi điều chỉnh của Nghị quyết phù hợp với thẩm quyền của HĐND Thành phố. Sở Tư pháp nhất trí với đối tượng và phạm vi điều chỉnh của Nghị quyết.

3. Sự phù hợp của dự thảo Nghị quyết với đường lối, chủ trương của Đảng, chính sách của Nhà nước; tính hợp hiến, tính hợp pháp, tính thống nhất của dự thảo với hệ thống pháp luật

Nội dung dự thảo Nghị quyết phù hợp với đường lối, chủ trương của Đảng, chính sách của Nhà nước đối với công tác thu phí, lệ phí. Quy định này được ban hành sẽ góp phần thực hiện tốt chính sách của nhà nước về hoạt động thư viện, khuyến khích người dân tích cực tham gia khai thác các tài nguyên thư viện tại các thư viện công lập trên địa bàn Thành phố.

Nội dung và thẩm quyền ban hành dự thảo Nghị quyết phù hợp với quy định của Luật Phí, lệ phí; các Nghị định và Thông tư hướng dẫn thi hành Luật Phí, lệ phí; Luật Thư viện.

Dự thảo Nghị quyết đảm bảo tính hợp hiến, hợp pháp, đảm bảo tính thống nhất của chính sách với hệ thống pháp luật hiện hành.

Trong quá trình xây dựng Nghị quyết, cơ quan soạn thảo đã tiếp thu ý kiến góp ý của các Sở, ngành Thành phố.

4. Sự phù hợp của nội dung dự thảo Nghị quyết với văn bản đã giao HĐND quy định chi tiết

Dự thảo Nghị quyết quy định đối tượng miễn phí đối với hoạt động quy định tại khoản 2 Điều 42 Luật Thư viện năm 2019. Nội dung đề xuất sửa đổi, bổ sung tại dự thảo Nghị quyết phù hợp với quy định tại Luật Phí, lệ phí, Luật Thư viện và Nghị định, Thông tư hướng dẫn thi hành. Tuy nhiên, để dự thảo hoàn thiện hơn, đề nghị cơ quan soạn thảo chỉnh sửa nội dung sau:

Phần Căn cứ pháp lý:

Đề nghị cơ quan soạn thảo không sử dụng Nghị quyết số 06/2020/NQ-HĐND ngày 07/7/2020 của HĐND Thành phố là căn cứ pháp lý để ban hành dự thảo vì đây không phải là văn bản quy phạm pháp luật có hiệu lực pháp lý cao hơn dự thảo.

5. Về thể thức, kỹ thuật trình bày và hồ sơ trình dự thảo Nghị quyết

Đề nghị cơ quan soạn thảo thực hiện theo quy định của Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14/5/2016, Nghị định số 154/2020/NĐ-CP ngày 31/12/2020 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 34/2016/NĐ-CP. Cụ thể: Phần Căn cứ pháp lý được trình bày theo kiểu chữ in nghiêng.

Về hồ sơ trình dự thảo Nghị quyết: Cơ quan soạn thảo cần bổ sung văn bản chấp thuận của Thường trực HĐND Thành phố trước khi trình UBND Thành phố xem xét, thông qua.

Từ những nội dung thẩm định trên, nội dung đề xuất xây dựng Nghị quyết thuộc thẩm quyền của HĐND Thành phố, phù hợp với quy định pháp luật, tuy nhiên, cơ quan soạn thảo cần tiếp tục hoàn thiện nội dung và hồ sơ dự thảo Nghị quyết theo đúng quy định đề báo cáo UBND Thành phố trình cơ quan có thẩm quyền xem xét, quyết định.

Trên đây là ý kiến thẩm định của Sở Tư pháp gửi Sở Văn hóa và Thể thao./. 

Nơi nhận:

- Như trên;
- UBND Thành phố;
- Đ/c Giám đốc Sở;
- Lưu: VP, VB PQ.

KT. GIÁM ĐỐC
PHÓ GIÁM ĐỐC


Nguyễn Công Anh

**HỘI ĐỒNG NHÂN DÂN
THÀNH PHỐ HÀ NỘI**

Số: 124 /HĐND-KTNS

V/v chấp thuận đề nghị xây dựng Nghị
quyết trình tại kỳ họp HĐND Thành phố

**CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM
Độc lập - Tự do - Hạnh phúc**

Hà Nội, ngày 14 tháng 6 năm 2023

Kính gửi: Ủy ban nhân dân thành phố Hà Nội

Thường trực HĐND Thành phố nhận được Tờ trình số 159/TTr-UBND ngày 05/6/2023 của UBND Thành phố về việc đề nghị xây dựng Nghị quyết sửa đổi, bổ sung quy định về phí thư viện tại Nghị quyết số 06/2020/NQ-HĐND ngày 07/7/2020 của HĐND Thành phố.

Sau khi xem xét hồ sơ trình, ý kiến của Ban Kinh tế - Ngân sách, Thường trực HĐND Thành phố có ý kiến như sau:

Thống nhất chủ trương xây dựng xây dựng nghị quyết của HĐND Thành phố sửa đổi, bổ sung quy định về phí thư viện. Đề nghị UBND Thành phố chỉ đạo xây dựng dự thảo nghị quyết của HĐND Thành phố đảm bảo tuân thủ quy định của Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật và các văn bản liên quan; hoàn thiện hồ sơ, gửi các Ban HĐND Thành phố thực hiện thẩm tra, trình HĐND Thành phố tại Kỳ họp theo đúng quy định. / *thg*

Nơi nhận:

- Như trên;
- Đ/c Chủ tịch HĐND TP (để b/c);
- Thường trực HĐND TP;
- VP Đoàn ĐBQH & HĐNDTP,
VP UBND TP;
- Lưu: VT, KTNS_H

**TM. THƯỜNG TRỰC HỘI ĐỒNG NHÂN DÂN
KT. CHỦ TỊCH *thg*
PHÓ CHỦ TỊCH**



Phùng Thị Hồng Hà